

Raamovereenkomst tussen VROM, bedrijfsleven en VNG over de aanpak van de dossiers verpakkingen en zwerfafval voor de jaren 2008 t/m 2012

Overwegende:

1. Dat Nederland op grond van de Europese Richtlijn verpakking en verpakkingsafval gehouden is bepaalde doelstellingen te halen met betrekking tot materiaalhergebruik en overige nuttige toepassing van verpakkingsafval.
2. Dat Nederland ervoor heeft gekozen invulling te geven aan deze verplichtingen door de invoering van producentenverantwoordelijkheid voor verpakkingsafval middels het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton (in het vervolg: het Besluit).
3. Dat de doelstellingen voor materiaalhergebruik in het Besluit ruim boven de Europese doelstellingen liggen en Nederland daarmee een voorbeeldfunctie vervult binnen de Europese Unie.
4. Dat het voor de Rijksoverheid, VNG en gemeenten het meest praktisch is als het bedrijfsleven via één organisatie uitvoering geeft aan het Besluit waar het betreft de producentenverantwoordelijkheid voor consumentenverpakkingen. De collectieve uitvoeringsorganisaties die zich met name richten op consumentenverpakkingen en die ten tijde van het afsluiten van deze raamovereenkomst een door VROM goedgekeurde mededeling hebben ingediend, zullen deze organisatie uiterlijk 1 oktober 2007 oprichten. Deze organisatie vormt voor de VNG en gemeenten de enige gesprekspartner met betrekking tot de uitvoering van het Besluit (één loketgedachte).
5. Dat afspraken zijn gemaakt tussen VROM, VNG en VNO-NCW (mede namens MKB-Nederland) over het Impulsprogramma Zwerfafval en dat als onderdeel hiervan het verpakkende bedrijfsleven financiële toezeggingen heeft gedaan waarvoor een extra heffing moet worden ingevoerd op verpakkingen.
6. Dat het kabinet voornemens is om in 2008 een verpakkingenbelasting in te voeren met een voorziene opbrengst van 250 miljoen Euro per jaar.
7. Dat het bestaan van drie verschillende heffingen op verpakkingen niet efficiënt is en veel onnodige administratieve lasten oplevert, hetgeen haaks staat op het streven van de regering om de administratieve lasten drastisch te beperken.
8. Dat het bestaan van drie verschillende kunststofdoelstellingen in het Besluit een efficiënte gezamenlijke inzameling van alle soorten kunststof verpakkingsafval in de weg staat.
9. Dat de Tweede Kamer de wenselijkheid heeft geuit dat de doelstellingen t.a.v. het hergebruik van kunststof verpakkingen ook in de toekomst, na afloop van de periode waarvoor deze raamovereenkomst geldt, nog verder omhoog gaan dan in deze raamovereenkomst wordt afgesproken.
10. Dat het verpakkende bedrijfsleven voortvarend invulling wil geven aan het Besluit, echter dat het verpakkende bedrijfsleven hier niet zonder medewerking

van de gemeenten uitvoering aan kan geven, terwijl gemeenten op hun beurt niet verplicht kunnen worden om deze medewerking te verlenen.

11. Dat in de afspraken tussen individuele gemeenten en het verpakkende bedrijfsleven het akkoord tussen de VNG en het bedrijfsleven inzake de inzameling en vergoeding aan gemeenten met betrekking tot het huishoudelijk afval in acht wordt genomen (zie annex 1).
12. Dat het wenselijk en noodzakelijk is om nu voor de langere termijn tot een bestendige oplossing te komen voor de inzameling en verwerking van verpakkingen en het voorkomen en bestrijden van zwerfafval.
13. Dat het bedrijfsleven de verpakkingenheffing zichtbaar zal doorberekenen aan de consument en dat in het kader van het bereiken van de milieudoelstellingen de minister van VROM van mening is dat deze doorbelasting een essentiële bijdrage levert aan de oplossing van het verpakkingenvraagstuk.

Komen partijen overeen:

1. Er wordt jaarlijks 115 miljoen euro (zie annex 2) vanuit de begroting van VROM gestort in een Afvalfonds, dat geadmistreerd wordt door een Stichting met een door VROM, bedrijfsleven en VNG gezamenlijk te benoemen voorzitter waarin bestuurszetels zijn voorzien voor het verpakkend bedrijfsleven, VROM en de VNG.
2. Gemeenten krijgen uit het Afvalfonds een vergoeding uitgekeerd voor de (registratie van de) inzameling van verpakkingen uit huishoudens, op grond van het tussen de VNG en het verpakkende bedrijfsleven overeengekomen akkoord, waarin de gemeenten de inzameling namens het bedrijfsleven uitvoeren. Deze vergoedingen worden jaarlijks (per 1 januari), voor het eerst op (1 januari 2008) geïndexeerd op basis van het Consumenten Prijs Indexcijfer (CPI), zoals deze wordt gepubliceerd door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS).
3. Voor de voorwaarden waaronder en wijze waarop de betaling uit het Afvalfonds zal plaatsvinden, wordt door VNG, VROM en het verpakkend bedrijfsleven een uitvoeringsprotocol vastgesteld.
4. Alle gemeenten in Nederland ontvangen een vergoeding voor de gescheiden inzameling van verpakkingafval uit het huishoudelijk afval conform het Besluit en overeenkomstig de overeengekomen vergoedingen als afgesproken in annex 1, ook al zouden daarmee macro hogere percentages worden bereikt dan in het Besluit zijn voorgeschreven.
5. De gemeenten dienen de onder 2 genoemde vergoeding te besteden aan uitgaven ten behoeve van het afvalstoffenbeleid. Voorzover de vergoeding niet leidt tot extra uitgaven voor het afvalstoffenbeleid, zal, met in acht neming van artikel 15, een verrekening met de afvalstoffenheffing plaatsvinden.
6. Daarnaast wordt uit het Afvalfonds per jaar 11 mln. Euro betaald voor de uitvoering van het Impulsprogramma Zwerfafval.

7. Vervolgens wordt het Afvalfonds benut voor een compensatie van de kosten die het verpakkende bedrijfsleven en gemeenten daadwerkelijk hebben gemaakt voor de gescheiden inzameling van verpakkingsafval conform het Besluit in 2006 en 2007 conform Annex II.
8. De kosten voor monitoring van inzameling en materiaalhergebruik van verpakkingen (conform het Besluit) en van zwerfafval worden ook uit het Afvalfonds bekostigd. Het monotoringsprotocol wordt in overleg tussen partijen vastgesteld.
9. Voor het impulsprogramma zwerfafval is daarnaast op de begroting van VROM voor de looptijd van dat programma jaarlijks een bedrag van 5 mln. euro opgenomen.
10. De huidige separate doelstellingen in het Besluit voor de inzameling en materiaalhergebruik van grote en kleine kunststof drankenverpakkingen en voor overige kunststoffen worden vervangen door één integrale doelstelling voor kunststof die oploopt van 38 % materiaalhergebruik in 2009 naar 42 % materiaalhergebruik in 2012.
11. Tijdig vòòr 1-1- 2010 vindt een evaluatie plaats van de werking van het Besluit. Dan zal worden gezien of het noodzakelijk is dat de inzameling van grote PET-flessen gescheiden van het overige kunststof moet worden gecontinueerd. Daarbij wordt ook gekeken welke gevolgen dit zal hebben voor het zwerfafval.
12. De overige doelstellingen als opgenomen in het Besluit blijven gedurende de looptijd van deze afspraken ongewijzigd, met uitzondering van de reeds in het Besluit aangekondigde verhoging van de totaaldoelstelling voor recycling en nuttige toepassing naar 70%, respectievelijk 75% in 2010.
13. Het Impulsprogramma Zwerfafval wordt door partijen conform de eerdere afspraken uitgevoerd. In 2009, vòòr afloop van het impulsprogramma, wordt dit geëvalueerd. Aan de hand van deze evaluatie wordt gezien welk beleid vanaf 1 januari 2010 zal worden gevoerd.
14. Er wordt voor wat betreft de financiering van de inzameling en recycling als bedoeld in het Besluit invulling gegeven aan producentenverantwoordelijkheid voor verpakkingen en het principe de 'vervuiler betaalt' doordat de voorziene opbrengst van de verpakkingenbelasting ten opzichte van het Coalitieakkoord zal worden verhoogd, doordat het bedrijfsleven een hoger bedrag aan verpakkingenbelasting zal gaan afdragen dan in het akkoord voorzien.
15. De Wet milieubeheer zal zodanig moeten worden aangepast dat de kosten die gemeenten maken voor het opruimen en verwerken van zwerfafval voortaan via de afvalstoffenheffing kunnen worden verrekend; een voorstel daartoe zal vòòr 1-1-2008 aan de Tweede Kamer worden voorgelegd.
16. Het Landelijk afvalbeheersplan (LAP) zal zodanig worden aangepast dat gemeenten er voor zorg dienen te dragen om naast glas en papier en karton ook kunststof uit huishoudens gescheiden in te zamelen; een voorstel daartoe zal in 2008 aan de Tweede Kamer worden voorgelegd. Gemeenten zullen op deze

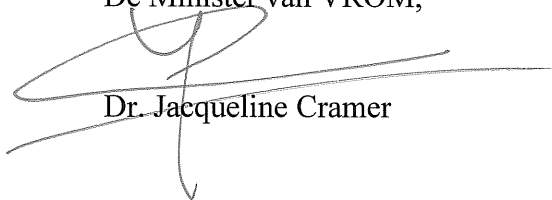
wijziging van het LAP anticiperen.

17. De jaarlijkse monitoringsresultaten zullen worden besproken in een nog in te richten tripartiete begeleidingscommissie.
18. Het bovenstaande vormt een adequate invulling van het beleid voor verpakkingsafval. Indien uit de monitoringsresultaten blijkt dat de beoogde resultaten niet worden gehaald dan wel indien zich onvoorziene ontwikkelingen voordoen die van invloed zijn op de uitvoering van deze overeenkomst, treden partijen met elkaar in overleg om te bezien of aanvullende maatregelen moeten worden getroffen. Dit alles laat echter onverlet dat de betrokken partijen hun eigen verantwoordelijkheden, verplichtingen en bevoegdheden hebben op grond van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton.

Na overleg en overeenstemming tussen partijen kan deze overeenkomst op basis van een evaluatie in 2011 worden verlengd met een door partijen nader te bepalen termijn.

Aldus ondertekend te Den Haag, 27 juli 2007.

De Minister van VROM,



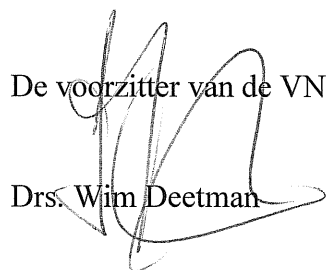
Dr. Jacqueline Cramer

De onderhandelaar namens het bedrijfsleven,



Drs. Arie Kraaijeveld

De voorzitter van de VNG,



Drs. Wim Deetman

Annex 1: Akkoord d.d. 27 juli 2007 tussen VNG en het verpakkende bedrijfsleven inzake het Besluit Beheer verpakkingen en papier en karton.

Annex 2: Berekening jaarlijkse kosten uitvoering raamovereenkomst VROM, bedrijfsleven, VNG verpakkingen/zwerfafval 2008-2012.

Annex 1

AKKOORD TUSSEN DE VNG EN HET VERPAKKENDE BEDRIJFSLEVEN INZAKE HET BESLUIT BEHEER VERPAKKINGEN EN PAPIER EN KARTON.

Overwegende:

- Dat dit akkoord alleen van toepassing is op verpakkingen die vrijkomen bij huishoudens (consumentenverpakkingen);
- Dat producenten en importeurs op basis van het Besluit verantwoordelijk zijn voor de (kosten van) gescheiden inname en nascheiding van uit huishoudens vrijkomende verpakkingen en de bijbehorende doelstellingen, genoemd in dit Besluit met in acht neming van afspraak 10 genoemd in de raamovereenkomst. De producenten en importeurs betalen daarom een vergoeding aan alle gemeenten voor verpakkingsafval uit huishoudens, dat gescheiden is ingezameld of ingezameld en nagescheiden en niet voor verpakkingen die achterblijven in het restafval;
- Dat gemeenten de in de artikelen 10.21 tot en met 10.29 van de Wet Milieubeheer neergelegde verantwoordelijkheid behouden voor inzameling van huishoudelijk afval en voor het beheer van de openbare ruimte;
- Dat partijen er naar streven de doelstellingen van het besluit, met inachtneming van het gestelde in afspraak 10 van de raamovereenkomst, te bereiken tegen de laagst mogelijke maatschappelijke kosten, met maximaal haalbare milieuwinst en op de voor de burger minst belastende wijze;
- Dat de raamovereenkomst, annex 1, annex 2 en de nadere afspraken tussen het Ministerie van VROM en het verpakkende bedrijfsleven bij de raamovereenkomst onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden. Indien in één van deze documenten een wijziging wordt doorgevoerd, dient dit akkoord hierop te worden aangepast.

Komen partijen overeen:

Artikel 1.

Voor papieren en kartonnen verpakkingen, glazen verpakkingen, metalen verpakkingen en kunststof verpakkingen kunnen gemeenten kiezen uit de in artikel 2 genoemde opties.

Artikel 2.

Voor ieder van de verschillende soorten in te zamelen verpakkingen kunnen gemeenten kiezen uit één van de in artikel 2.1 tot en met 2.4. opgenomen vergoedingssystemen. Per verpakkingssoort kan door de gemeente een verschillend systeem gekozen worden. Echter, tenzij anders overeengekomen, kan de gemeente haar keuze voor een van de opties tijdens de looptijd van de overeenkomst niet meer wijzigen.

2.1. Papier en karton

Ten aanzien van papier en karton hebben gemeenten twee keuze mogelijkheden.

A.

De gemeente draagt zorg voor de gescheiden inzameling van verpakkingen van papier en karton inclusief de aflevering tot de bewerker. De gemeente heeft de beschikking over deze ingezamelde verpakkingen. De verkoopopbrengst komt geheel ten goede aan de gemeente. Bij een marktprijs lager dan € 40,- per ton wordt het verschil door het afvalfonds aangevuld tot € 40,- per ton. Indien de transportafstand vanaf de gemeentegrens tot aan de dichtstbijzijnde bewerker groter is dan 30 km, krijgt de gemeente voor het aantal kilometers boven de 30 km uit het afvalfonds een extra vergoeding van 0,14 cent per ton per kilometer.

Bij een marktprijs gelijk aan of hoger dan € 40,- per ton plus de eventueel van toepassing zijnde transportvergoeding is het afvalfonds geen bijdrage verschuldigd.

B.

De gemeente draagt zorg voor de gescheiden inzameling van verpakkingen van papier en karton inclusief de aflevering tot de bewerker. De gemeente heeft de beschikking over de ingezamelde verpakkingen. De gemeente ontvangt uit het afvalfonds een registratievergoeding van € 6,25 per ton voor de monitoring van de hoeveelheid ingezamelde verpakkingen.

2.2 Glazen verpakkingen

De gemeente draagt zorg voor de gescheiden inzameling van glazen verpakkingen, inclusief de aflevering tot de bewerker. De gemeente heeft de beschikking over de ingezamelde glazen verpakkingen. De verkoopopbrengst komt geheel ten goede aan de gemeente. Bij een marktprijs lager dan € 50,- per ton (bontglas € 40,- per ton) wordt het verschil door het afvalfonds aangevuld tot € 50,- per ton (bontglas € 40,- per ton). Indien de transportafstand vanaf de gemeentegrens tot aan de dichtstbijzijnde verwerker groter is dan 50 km, krijgt de gemeente voor het aantal kilometers boven de 50 km uit het afvalfonds een extra vergoeding van 0,14 cent per ton per kilometer. Bij een marktprijs gelijk aan of hoger dan € 50,- per ton (bontglas € 40,- per ton) plus de eventueel van toepassing zijnde transportvergoeding is het afvalfonds geen bijdrage verschuldigd.

2.3 Metalen verpakkingen

De gemeente draagt zorg voor de gescheiden inzameling c.q. nascheiding van metalen verpakkingen, inclusief de aflevering tot de bewerker. De gemeente heeft de beschikking over de ingezamelde verpakkingen. De verkoopopbrengst komt geheel ten goede aan de gemeente. Bij een marktprijs lager dan € 60,- per ton wordt het verschil door het afvalfonds aangevuld tot € 60,- per ton. Bij een marktprijs gelijk aan of hoger dan € 60,- per ton is het afvalfonds geen bijdrage verschuldigd.

2.4 Kunststofverpakkingen:

Algemeen:

Omdat het inzamelen, sorteren en verwerken van kunststoffen nog geen uitontwikkelde structuren kent, zal met voortvarendheid de ontwikkeling van deze structuren ter hand moeten worden genomen. In elk geval is het noodzakelijk dat in de loop van 2008 in heel Nederland integrale kunststof inzameling gerealiseerd wordt, anders zijn de recyclingdoelen niet haalbaar. Omdat lokale overheden de hieraan verbonden risico's zullen willen mijden totdat nader ervaring is opgedaan, zal onder andere de werkwijze betrokken worden die nu wordt toegepast met betrekking tot de bruingoedinzameling, waarbij namens het verpakkende bedrijfsleven derde marktpartijen de verwerkingsrol op zich nemen. Dergelijke marktpartijen met binnen- en buitenlandse ervaring zijn in staat om op korte termijn efficiënte structuren te ontwikkelen, terwijl het verpakkende bedrijfsleven directe betrokkenheid behoudt.

Omdat het vermoeden bestaat dat de genoemde vergoedingen van € 200,- en van € 350,- per ton niet toereikend zijn om de inzamel- en eventuele sorteerkosten van de gemeenten te dekken, wordt gedurende 2007 nader onderzoek verricht om een definitieve vergoeding aan gemeenten vast te stellen. Daarbij wordt tevens nader onderzoek gedaan naar de hoogte van de vervoerskosten buiten de gemeentegrens. Dit onderzoek zal in circa 20 startgemeenten worden uitgevoerd en zal 6 maanden duren. De projectkosten van deze pilots komen voor rekening van het afvalfonds.

Het verpakkende bedrijfsleven en de VNG zullen in onderling overleg de definitieve vergoeding uiterlijk 1 januari 2008 vast stellen. Voor de opties A en B geldt dat wanneer de definitieve referentievergoeding voor kunststof is vastgesteld, de gemeenten die voor vaststelling van deze vergoeding reeds gestart zijn met de kunststofinzameling met terugwerkende kracht het verschil tussen respectievelijke bedragen van € 200,- en de € 350,- en de definitieve vergoeding uit het afvalfonds betaald krijgen.

Ten aanzien van kunststoffen hebben gemeenten twee keuze mogelijkheden.

A.

De gemeente draagt zorg voor de gescheiden inzameling van kunststofverpakkingen, inclusief de sortering en aflevering tot de bewerker. Indien de bewerker, welke wordt aangewezen door het verpakkende bedrijfsleven, is gevestigd buiten de gemeente, zullen de vervoerskosten van de gemeentegrens tot de door het verpakkende bedrijfsleven aangewezen bewerker afzonderlijk aan de gemeente door het verpakkende bedrijfsleven worden vergoed. Het afvalfonds betaalt de gemeente € 350,- per ton voor de gescheiden inzameling en sortering van kunststofverpakkingen. Het verpakkende bedrijfsleven heeft vanaf het moment van sortering de beschikking over de ingezamelde verpakkingen. De verkoopopbrengst komt geheel ten goede aan het afvalfonds.

B.

De gemeente draagt zorg voor de gescheiden inzameling van kunststofverpakkingen, inclusief de aflevering tot de sorteerder. Indien de sorteerder, welke wordt aangewezen door het verpakkende bedrijfsleven, is gevestigd buiten de gemeente, zullen de vervoerskosten van de gemeentegrens tot de door het verpakkende bedrijfsleven aangewezen sorteerder afzonderlijk aan de gemeente door het verpakkende bedrijfsleven worden vergoed. Het afvalfonds betaalt de gemeente € 200,- per ton voor de gescheiden inzameling van kunststofverpakkingen. Het verpakkende bedrijfsleven heeft vanaf het moment van aflevering bij de sorteerder de beschikking over de ingezamelde verpakkingen en draagt de kosten van sortering en transport naar de bewerker. De verkoopopbrengst komt geheel ten goede aan het afvalfonds.

3. Afnamegarantie bij uitzonderlijke omstandigheden

In het geval van uitzonderlijke omstandigheden waarbij de markt voor ingezamelde verpakkingen zich zodanig ontwikkelt dat gemeenten ingezamelde verpakkingen slechts tegen een vergoeding aan de verwerker kan afzetten, geeft het verpakkende bedrijfsleven een afnamegarantie tegen nulprijs.

4. Producentenverantwoordelijkheid

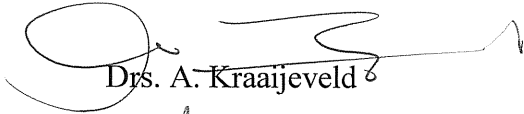
Conform het Besluit Verpakkingen ligt de verantwoordelijkheid voor het behalen van de doelstellingen zoals verwoord in artikel 10 van de raamovereenkomst, te allen tijde bij het verpakkende bedrijfsleven.

5. Looptijd

Dit akkoord geldt gedurende de looptijd van de raamovereenkomst. Partijen treden uiterlijk 1 januari 2011 in overleg over de afspraken inzake de inzameling en vergoedingen aan gemeenten inzake het Besluit na 2012. De afgesproken vergoedingen worden in 2012 geëvalueerd en, behoudens indexering, tot 2012 niet aangepast.

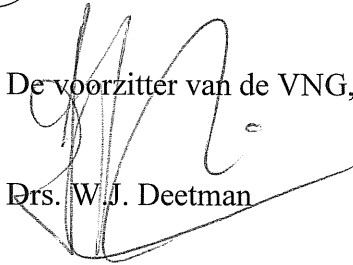
Aldus ondertekend te Den Haag, 27 juli 2007.

De onderhandelaar namens het bedrijfsleven,



Dr. A. Kraaijeveld

De voorzitter van de VNG,



Dr. W.J. Deetman

Annex 2

BEREKENING JAARLIJKSE KOSTEN UITVOERING RAAMOVEREENKOMST VROM, BEDRIJFSLEVEN, VNG VERPAKKINGEN/ZWERFAFVAL 2008-2012

Bij de prognose van de jaarlijkse kosten voor de uitvoering van de raamovereenkomst zijn de volgende kostenposten verrekend:

- Kosten voor vergoedingen aan gemeenten voor de ingezamelde materialen.
- Kosten voor de stimulering van gescheiden inzameling van bedrijfsverpakkingen.
- Kosten voor zwerfafval per jaar van €11 mln.
- Een vergoeding voor de door gemeenten gemaakte kosten in 2006 en 2007.
- Een vergoeding voor de in 2006 en 2007 gemaakte kosten door het bedrijfsleven.
- Kosten van monitoring van de verpakkingen.
- Kosten van organisatie en uitvoering.
- Indexering van de vergoedingen aan gemeenten, op basis van de verwachte stijging.

Daarbij zijn de volgende veronderstellingen gehanteerd:

- Voor de prijzen van de verschillende materialen wordt uitgegaan van de tarieven zoals afgesproken tussen bedrijfsleven en VNG (annex 1), waarbij voor kunststof met twee varianten is gerekend, een tarief van €350 per ton en een tarief van €425 per ton.
- Voor kunststof worden t.o.v. het Besluit verpakkingen nieuwe percentages afgesproken, waarbij de afzonderlijke percentages voor grote, kleine flessen en overig kunststof vervallen. In plaats daarvan geldt één nieuw percentage recycling dat oploopt van 38 % in 2009 naar 42 % in 2012.
- Voor de raming van de vergoedingen in 2006 en 2007 is uitgegaan van de hoeveelheden verpakkingsmaterialen die in die jaren (naar schatting) vrij kwamen, de feitelijke inzameling door gemeenten en de kosten als in het akkoord (annex 1). Totaal komt dat neer op €48,8 mln.

Bij de kostenraming van de vergoedingen voor de periode 2006 –2012 is verondersteld dat de hoeveelheid gebruikte verpakkingsmateriaal die in een jaar op de markt wordt gebracht gemiddeld per jaar net zo veel groeit als gemiddeld over de jaren 1998-2005.

Daarnaast wordt het totale bedrag verder met name bepaald door de volgende drie variabelen:

1. Het percentage van de verpakkingen dat ingezameld en gerecycled wordt of anders nuttig wordt toegepast.
2. Vergoeding per ton gescheiden ingezamelde kunststof verpakking en uit huishoudens.
3. Het aandeel van de totale hoeveelheid kunststof verpakkingen dat uit huishoudens vrijkomt.

De hoogte van deze variabelen ligt niet precies vast.

Er zijn acht verschillende scenario's berekend waarbij uitgegaan is van minima- en maximaschattingen t.a.v. groei in de tijd, aandeel kunststof verpakkingen in huishoudens en vergoedingen voor kunststofinzameling. De gemiddelde jaarlijkse kosten variëren in deze scenario's van €106 tot €128 mln. en komen gemiddeld voor alle acht scenario's uit op €115 mln. De raming van de kosten over de jaren is weergegeven in onderstaande tabel.

Tabel 1: Overzicht totale kosten (in € miljoen) per kostenpost per paar voor de periode 2006/2007 en 2008-2012

Kostenposten	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Totaal
1. Gescheiden inzameling en recycling 2006-2007	23,1	25,7 ¹	-	-	-	-	-	48,8
2. Compensatie 2006-2007 bedrijfsleven	3,5	4,0	-	-	-	-	-	7,5
2. Gescheiden inzameling en recycling 2008-2012	-	-	52,9	69,3	91,2	104,1	112,9	430,4
3. Impulsprogramma zwerfafval ²	-	11	11	11	11	11	11	66,0
4. Uitvoeringskosten	-	-	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	22,5
								575,2

Bij een gelijke verdeling over de 5 begrotingsjaren 2008-2012 komen de kosten voor de uitvoering uit op **€ 115 miljoen per jaar**.

¹ Dit bedrag is inclusief de kosten van gescheiden inzameling van kunststoffen uit huishoudens, die in 2007 door het bedrijfsleven zijn vergoed.

² Voor het impulsprogramma is voor de jaren 2007 t/m 2009 jaarlijks €11 mln. beschikbaar van het bedrijfsleven; Zoals vermeld onder punt 13 van de raamovereenkomst zal het Impulsprogramma in 2009 worden geëvalueerd. Aan de hand van deze evaluatie wordt bezien welke aanpassingen nodig zijn.

Nadere afspraken tussen het Ministerie van VROM en het verpakkende bedrijfsleven

Aan de Minister van VROM

In de raamovereenkomst tussen VROM, bedrijfsleven en VNG over de aanpak van de dossiers zwerfafval en verpakkingen voor de periode 2008 t/m 2012, zijn partijen overeengekomen dat er jaarlijks in genoemde periode vanuit de begroting van VROM 115 miljoen Euro wordt gestort in een Afvalfonds (punt 1 van de overeenkomst).

De financiële bijdrage van het bedrijfsleven komt tot stand via een belasting op verpakkingen, bovenop de reeds in het coalitieakkoord vastgestelde 250 miljoen verpakkingenbelasting.

Het bedrag is nodig om de in de overeenkomst gemaakte afspraken te kunnen financieren. De diverse kostenposten zijn weergegeven in de raamovereenkomst bij de punten 2, 6, 7 en 8. Daarnaast zullen ook de kosten voor organisatie van het bedrijfsleven uit het Afvalfonds worden vergoed en de kosten voor het stimuleren van het gescheiden inzamelen van bedrijfsverpakkingen.

In de bij de raamovereenkomst gevoegde annex 2, die onderdeel van de raamovereenkomst uitmaakt, is de berekening weergegeven die ten grondslag ligt aan dit bedrag. Bij het berekenen van en het uiteindelijk vaststellen van het bedrag (dat het jaarlijks gemiddelde vormt van de totaal te verwachten kosten in de genoemde periode) zijn partijen zich bewust van de onzekerheden die er zijn ten aanzien van de kosten die het systeem in de praktijk met zich mee zal brengen. Het is dus mogelijk dat de gemiddelde kosten die jaarlijks werkelijk door het Afvalfonds gemaakt worden voor het behalen van de in de raamovereenkomst opgenomen afspraken, hoger, danwel lager uitvallen dan begroot.

Het bedrijfsleven stelt zich garant voor eventuele meerkosten boven genoemd bedrag. Dat betekent dat indien de werkelijke kosten in enig jaar hoger uitvallen dan genoemd gemiddeld bedrag, rekening houdend met eventuele overschotten van voorafgaande jaren, het bedrijfsleven het aanvullende bedrag aan VROM zal uitbetalen nadat de overschrijding is vastgesteld. In dat geval zal het verpakkende bedrijfsleven samen met de Minister van VROM in overleg treden met de Minister van Financiën over een mogelijke aanpassing van de verpakkingenbelasting.

Mocht blijken dat de kosten van het Afvalfonds gemiddeld structureel lager uitvallen dan begroot, dan zal het bedrijfsleven samen met de Minister van VROM eveneens in overleg treden met de Minister van Financiën over een aanpassing van de verpakkingenbelasting.